

ПРЕДИСЛОВИЕ¹.

В истории экономического развития России вопрос аграрной политики занимает весьма видное место. Поэтому нисколько не удивительно, что все программы отдельных курсов и семинарских занятий по истории классовой борьбы в России — как в совпартшколах, комвузах, так и в педвузах,—построены так, что аграрный вопрос наряду с индустрией является основным стержнем предмета. В настоящее время этот вопрос особенно приобретает большое значение в деле хозяйственного советского строительства. При изучении аграрной политики советского правительства, при уяснении советского земельного кодекса (особенно пункт отрубной и хуторской системы), каждый из нас невольно старается найти литературу, которая помогла бы разобраться в аграрном вопросе и в аграрной политике в период между двумя революциями, каждый из нас старается найти основание, как этот вопрос ставился с точки зрения развития капитализма в России. До сего времени на книжном рынке нет соответствующего пособия, которое являлось бы сводной работой по обработке важнейших материалов, относящихся к теме: „Аграрная политика Столыпина“. Думаем, что эта работа, являясь не чем иным, как докладом, прочитанным в порядке семинарской работы по общей теме — „история экономического развития России“ в историческом отделении научно - исследовательского института при Коммунистическом Университете им. т. Зиновьева в октябре месяце 1923 года, до некоторой степени пополнит этот пробел в нашей литературе учебных пособий по вышеуказанному вопросу. Преследуя эту задачу, материал прочитанного доклада и был дополнен некоторыми выдержками из неопубликованных документов по архивам главного управления земледелия и землеустройства и б. архива министерства внутренних дел (по земскому отделу) (в настоящее время 1-ое отд. Экономической секции Ленинградского отд. Центрархива и 2-ое Юридическое отд. Л. О. Ц.).

¹ Работа „Аграрная политика Столыпина“ печатается по постановлению научно - исследовательского института при Коммунистическом Университете имени т. Зиновьева.

В целях лучшей лабораторной проработки этого вопроса мы приводим в конце книги приложением документы, в большинстве своем еще не опубликованные, которые дают яркое представление о том, как подготовлялась аграрная реформа в период первой революции и как впоследствии она проводилась в жизнь в центре и на местах. Взять хотя бы такой документ, как донесение саратовского губернатора Столыпина от 11-го января 1906 года, где он говорит, что коренное разрешение вопроса заключается в создании класса мелких собственников, этой основной ячейки государства, являющихся по природе своей органическими противниками всяких разрушительных теорий. — Значит, будучи еще саратовским губернатором, Столыпин уже готовил аграрную программу царской России. Целый ряд других документов, приведенных в приложении, проливает свет в еще не изведанные уголки этой реформы. Для того, чтобы дать общий фон, на котором развернулось это законодательство, мы в конце приложения приводим цифровой материал по сельскому хозяйству и индустрии. Повторялем, что на эту работу надо смотреть как на работу, которая дала автору ее возможность получить некоторые навыки и усвоить метод самостоятельной исследовательской работы, которая необходима при исследовании тем: „Аграрный вопрос в период империалистической войны 1914 г.“ и „Аграрный вопрос в период буржуазной и пролетарской революции 1917 года“.

19 I/IV 25 г.

H. K.

В В Е Д Е Н И Е.

Первая революция 1905 года перед лицом рабочего класса и крестьянства поставила основной вопрос, вопрос о диктатуре трудящихся.

Рабочий класс в городе и крестьянство в деревне вплотную подошли к одному из самых важных вопросов экономической жизни — вопросу аграрному. Вспыхнувшее среди крестьянства бурное революционное движение показало, что вопрос аграрной политики должен быть разрешен наряду с другими столь важными вопросами страны. Но в силу того, что рабочий класс совместно с беднейшим крестьянством еще не мог осуществить диктатуру, что он сделал в 1917 г., революция после небывалого подъема 1905 г. пошла на убыль, и в силу особого сочетания общественных сил, когда при поддержке международного капитала правящим классам удалось на время задержаться у руля власти, и аграрная реформа в интересах беднейшего малоземельного крестьянства не была осуществлена, как не были осуществлены и многие другие чаяния рабочего класса. У власти снова оказались помещики и капиталисты. Но первая революция 1905 г. этих господ кое-чему научила. Перед ними сразу же встал основной вопрос — вопрос об отношении к общине. Жить старыми традициями в этом вопросе не представлялось возможным. Надо было изменить свое отношение к аграрному вопросу, надо было переменить основной курс аграрной политики. Для того, чтобы мы могли ясно представить аграрную реформу в период между двумя революциями, нам необходимо хотя бы в кратких чертах остановиться на зе-

мельном законодательстве до 1905 г., выяснить отношение к общине со стороны правительства и общественных классов, напомнить читателю основные пути, по которым шла наша аграрная политика после реформы 1861 г. 19 февраля; выяснить, какую роль в деле аграрной политики сыграл Крестьянский Поземельный Банк, отметить значение переселенческой политики — все это вместе взятое нам поможет правильно однинуть и разобраться во всей сложности земельных отношений крупной и мелкой аграрной буржуазии.

1. Крестьянский Поземельный Банк.

**Возникновение
Крестьянского
Поземельного
Банка.**

Надо считать весьма крупным фактом в деле аграрной политики во второй половине XIX века основание Крестьянского Поземельного Банка (1883 г.). Основателем его был министр финансов Бунге. По за-

мыслу Бунге, банк должен был помочь малоземельному крестьянству в поднятии его экономического благосостояния. Этим он думал достичь полного сохранения порядка и спокойствия в деревне. Но суровая действительность заставила это, казалось вначале „благое“, начинание повернуть в другую сторону, и Крестьянский Поземельный Банк Бунге помог, с одной стороны, выгодно ликвидировать разорившимся помещикам свои имения, а с другой стороны—при помощи этого банка росла и крепла богатая часть крестьянства — деревенская буржуазия.

Устав Банка. Устав Крестьянского Банка предоставлял богатым крестьянам некоторые преимущества перед бедными: деревенская беднота могла покупать землю только тогда, когда она покупалась крестьянскими обществами, среднесостоятельное крестьянство составляло для покупки земли товарищество, а богатая часть крестьянства обыкновенно покупала в одиночку. По уставу банка, для покупки земли в одиночку открывался кредит до 500 руб. на каждого, а при закупке обществами давался кредит до 150 руб. на каждого. К тому же банк выдавал не все деньги, требующиеся для покупки земли, а обыкновенно 75% и только при изменении устава уже позднее 90% и более, так что для бедноты все равно нужны были доплаты, за которыми она обращалась к богатой части крестьянства, благодаря чему и попадала в кабалу. Иногда дело кончалось тем, что купленная земля за невзнос во-время процентов или за непогашение долгов продавалась кредиторам.

Платежи заемщиков Крестьянского Банка были до 7%, что являлось не по силам для бедноты. Как только начал работать Крестьянский Поземельный Банк, так сразу же цены на землю стали повышаться: в некоторых местах в годы основания банка десятина земли стоила 36—40 руб. в среднем, а в начале XX века десятина земли уже стоила 100, 120, 150 руб. и более. Этим повышением цен на десятину воспользовались разорившиеся помещики и распродали свои имения по высокой цене, а крестьянин принужден был отдать последние деньги, чтобы купить землю; по это могла делать среднесостоятельная часть крестьянства, беднота же искала другие средства для существования—пускалась на переселение, о чем речь будет дальше.

Коллективная и единоличная покупка земель при посредстве Крестьянского Поземельного Банка.

Итак, при содействии Крестьянского Поземельного Банка до 1-го января 1906 г. куплено было 7.449.228 дес., из которых было приобретено сельскими обществами 25,6%, товариществами крестьян—72% и 2,4%—отдельными домохозяевами.

За период с 1906 по 1910 г. куплено крестьянами с помощью Крестьянского Банка или приобретено Крестьянским Банком для продажи крестьянам¹ (см. также диаграмму на стр. 11):

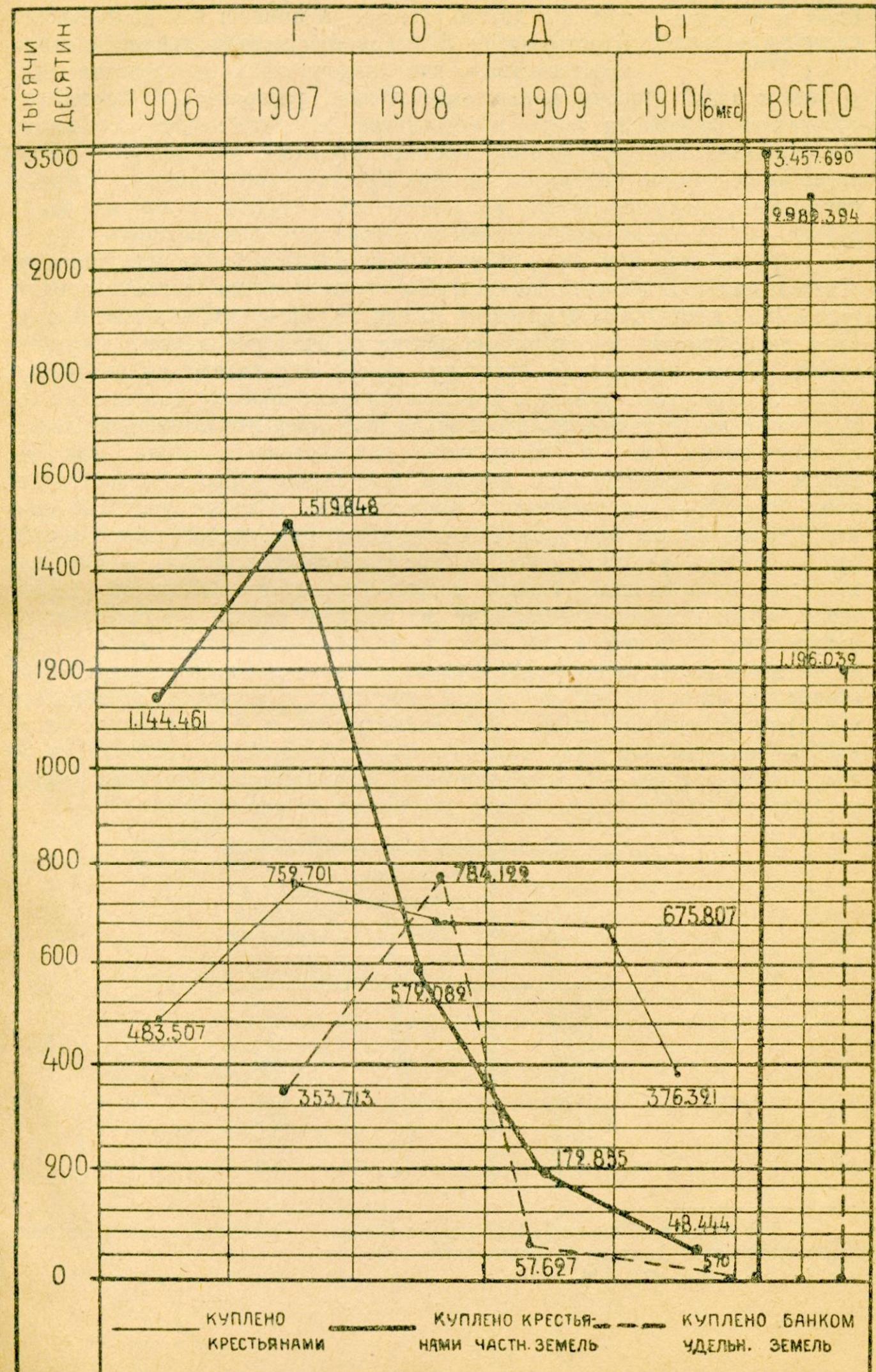
| Годы. | Куплено крестьянами дес. | Куплено крестьянами частн. земель дес. | Куплено банком удельных земель дес. |
|---------------|-----------------------------|---|---|
| 1906 | 483.507 | 1.144.461 | — |
| 1907 | 752.701 | 1.519.848 | 353.713 |
| 1908 | 694.058 | 572.082 | 784.122 |
| 1909 | 675.807 | 172.855 | 57.627 |
| 1910 (6 мес.) | 376.321 | 48.444 | 570 |
| Всего . . . | 2.982.394 | 3.457.690 | 1.196.032 |

Резкое падение в 1909—1910 г.г. количества купленных за счет банка земель, как частновладельческих, так и удельных, позволяет считать эти операции Крестьянского Банка по существу законченными.

В следующие годы Крестьянский Банк идет на удовлетворение отдельных домохозяев; товарищества и сельские общества уже отстают. Об этом весьма красноречиво говорят цифры: за 25 лет, протекшие со времени учреждения банка, т.-е. с 1883 по 1907 г., было приобретено крестьянами банковских и частных земель при посредстве банка единолично 207 тысяч десятин и коллективно 9.525 тысяч десятин, в 1908 г., являющемся годом перелома,— 152 тыс. и 867 тыс. десятин, и, наконец, за четыре года 1909—1912 единолично было приобретено отдельными домохозяевами 2.910.206 дес., коллективно же лишь 2.353 тыс. десятин². При сопоставлении этих цифр мы видим, как резко изменилась политика Крестьянского Банка. Вместо преобладания коллективных покупок, как это было до 1908 г., преобладают покупки единоличные.

¹ С. Прокопович. „Аграрный кризис и мероприятия правительства“. М. 1912 г., стр. 149.

² Тюменев. „Революция 1905 г. и расслоение сельского населения“. „Вестник Социалистической Академии“. Книга пятая, стр. 145.



**Крестьянский
Банк и дифферен-
циация крестьян-
ства.**

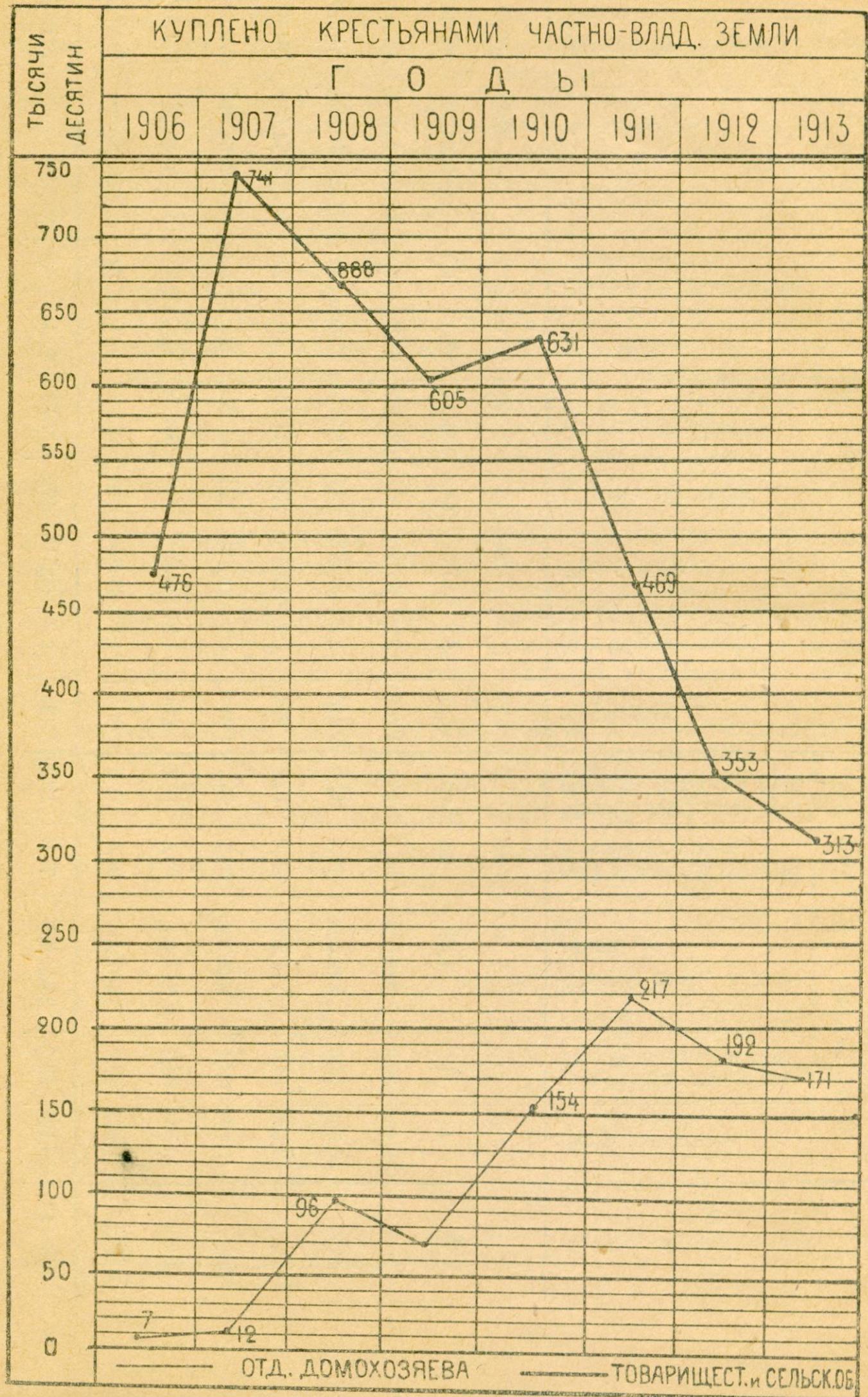
На этот цифровой материал стоит посмотреть еще и с другой стороны, а именно: как деятельность Крестьянского Банка способствовала дифференциации крестьянства — как нарождалась деревенская буржуазия, с одной стороны, и как окончательно разорялась и пролетаризировалась беднейшая часть крестьянства — с другой. Это положение подтверждает нижеприведенная таблица (см. стр. 13), которая составлена на основании ежегодных отчетов Крестьянского Банка¹. Таблица показывает, как вся земля, купленная крестьянами из имений банка в 1906—1913 г.г., распределялась по категориям покупщиков.

Эта таблица нам ярко рисует всю историю эволюции крестьянского землевладения. В 1906 г. процент к общему числу дворов, купивших землю (равен 0,9), у отдельных домохозяев совсем, как мы видим, незначительный. Да и товарищества и сельские общества не очень торопятся с покупкою земли. Здесь, несомненно, крестьяне живут еще надеждами революции 1905 г. Наступает реакция; крестьяне теряют надежду получить землю, пускаются на покупку банковской земли как отдельными товариществами и обществами, так и отдельными домохозяевами. Пока, как мы видим, число коллективных покупок еще преобладает. Но вот наступает 1908 г. — год перелома. Коллективные покупки уступают свое место единичным покупкам. И в следующие годы единичные покупки быстро растут, а коллективные быстро уменьшаются. В 1910—1913 г.г. в руках единичных хозяев сосредоточивается свыше 90% всей земли, приобретаемой крестьянами из имений банка. Средний размер покупаемых участков с 10 десятин в 1907—1908 г.г. возрос почти до 18 десятин на одного покупателя (1913 г.). Рядовое крестьянство сходит на нет, и на его место вступает крестьянин-собственник предпринимательского типа. Для иллюстрации и подтверждения этого вывода возьмем еще одну таблицу по части покупки крестьянами от частных владельцев при посредничестве Крестьянского Банка за период от 1906 по 1913 г.² (см. также диаграмму на стр. 14):

| Годы. | Отдельными домохозяева- ми. | Товарище- ствами и сельскими обществами. |
|-------|-----------------------------------|---|
| | В тысячах десятин. | |
| 1906 | 7 | 476 |
| 1907 | 12 | 741 |
| 1908 | 96 | 668 |
| 1909 | 70 | 605 |
| 1910 | 154 | 631 |
| 1911 | 217 | 469 |
| 1912 | 192 | 353 |
| 1913 | 171 | 313 |

¹ Тюменев. „Революция 1905 г. и расслоение сельского населения“. „Вестник Социалистической Академии“. Книга пятая, стр. 142.

² Там же, стр. 144.



Из этой таблицы мы видим сильное увеличение числа единичных хозяйств, начиная с 1909 г., тогда как с этого же, приблизительно, периода начинает уменьшаться число товариществ и сельских обществ.

Выдача ссуд Банком на приобретение земли.

димая таблица¹ (см. также диаграмму на стр. 16):

Не менее интересно проследить за деятельностью Крестьянского Поземельного Банка по части выдачи ссуд на покупку земли у частных владельцев. Об этом весьма красноречиво говорит нижеприведенная таблица¹ (см. также диаграмму на стр. 16):

| Годы. | Число заявлений. отдельн. домохоз. | % к итогу. | Число заявлений. товариществ. | % к итогу. | Число заявлений. сельск. обществ. | % к итогу. |
|-------|------------------------------------|------------|-------------------------------|------------|-----------------------------------|------------|
| 1906 | 1.773 | 18,7 | 6.060 | 63,9 | 1.646 | 17,4 |
| 1907 | 2.395 | 25,8 | 5.785 | 62,3 | 1.105 | 11,9 |
| 1908 | 11.358 | 58,4 | 7.355 | 37,8 | 738 | 3,8 |
| 1909 | 21.875 | 76,8 | 6.292 | 22,1 | 332 | 1,1 |
| 1910 | 28.913 | 84,8 | 5.073 | 14,5 | 236 | 0,7 |
| 1911 | 21.743 | 82,2 | 4.472 | 16,9 | 225 | 0,9 |
| 1912 | 18.843 | 81,5 | 4.127 | 17,8 | 162 | 0,7 |

И здесь выступает на первом плане число заявлений отдельных домохозяев по сравнению с товариществами и обществами. Интересно отметить такое явление, где мы видим значительное уменьшение числа заявлений сельских обществ на предмет покупки земли при посредстве банка.

Об этом явлении особенно ярко свидетельствует таблица (стр. 17) по покупке земли из имений банка по годам² (см. также диаграмму на стр. 18):

¹ Тюменев. „Революция 1905 г. и расслоение сельского населения“. „Вестник Социалистической Академии“. Книга пятая, стр. 144.

² Таблица составлена по отчету Крестьянского Поземельного Банка за 1915 г. стр. 156 и 157.