

В Арбитражный суд города Москвы

Адрес: 115225 Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

Заявитель: Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге»

Адрес: 191187 Санкт-Петербург, Гагаринская ул., д. 6/1, лит. А

Ответчик: Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

Адрес: 127994 г. Москва, ул. Садово-Сухаревская, д. 16
Тел: (495) 984-8919

Госпошлина: 3 000 руб. 00 коп. за рассмотрение требований неимущественного характера

Цена иска: 7 500 руб. 00 коп.

Госпошлина: 2 000 руб. 00 коп. за рассмотрение требований имущественного характера

Заявление

о признании недействительными результатов проверки в связи с грубым нарушением требований к организации и проведению проверок

19.10.2017г. Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге» (далее Университет/ соискатель лицензии) в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки (далее Рособrnадзор) было подано заявление о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В срок, не превышающий сорока пяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности, содержащихся в указанном заявлении и документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, в порядке, установленном ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»), и принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

06.12.2017г. на официальном сайте Рособrnадзора был размещен приказ от 05.12.2017г. № 2021 об отказе в предоставлении лицензии Университету. Из приказа следует, что указанное решение принято на основании нормативно правовых актов и **на основании акта документальной проверки от 20.11.2017г.**

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» к отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 2 - 10 указанной статьи, а также федеральными законами, регулирующими осуществление видов деятельности в соответствии с ч. 4 ст. 1 Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не установлено особенностей при проведении проверок, следовательно, проверки должны проводиться в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», приказом Минобрнауки России от 25.11.2014г. № 1517 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (далее Регламент Рособрнадзора). Регламент Рособрнадзора определяет сроки и последовательность административных процедур и действий при предоставлении указанной государственной услуги Рособрнадзором.

Согласно п.п. 46, 47 Регламента Рособрнадзора в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, проводится документарная проверка и внеплановая выездная проверка без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры. Специалист, ответственный за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, готовит проект распорядительного акта Рособрнадзора о проведении документарной проверки в отношении соискателя лицензии и направляет его на подпись руководителю (заместителю руководителя) Рособрнадзора, и специалист, ответственный за проведение внеплановой выездной проверки, готовит проект распорядительного акта Рособрнадзора о проведении внеплановой выездной проверки в отношении соискателя лицензии и направляет его на подпись руководителю (заместителю руководителя) Рособрнадзора.

В соответствии с п. 48 Регламента Рособрнадзора в течение 20 рабочих дней со дня издания распорядительного акта Рособрнадзора о проведении документарной проверки в отношении соискателя лицензии и внеплановой выездной проверки в отношении соискателя лицензии в соответствии с распорядительным актом Рособрнадзора о проведении документарной проверки в отношении соискателя лицензии осуществляется проверка полноты и достоверности содержащихся в указанных заявлении и документах сведений и в соответствии с распорядительным актом Рособрнадзора о проведении внеплановой выездной проверки в отношении соискателя лицензии осуществляется проверка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям.

Документарная и внеплановая выездная проверки в отношении соискателя лицензии или лицензиата проводятся должностными лицами Рособрнадзора, уполномоченными на проведение проверки, и организуются в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

Таким образом, из анализа вышеуказанных положений действующего законодательства следует, что предоставление государственной услуги осуществляется в том числе, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. приказом Минобрнауки России от 25.11.2014г. № 1517).

Рособорнадзором при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной услуги нарушены положения Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг и муниципальных услуг и Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. приказом Минобрнауки России от 25.11.2014 № 1517) на основании нижеследующего:

1. Документарная проверка, по результатам которой был составлен акт проверки от 20.11.2017 г. проведена с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виду следующего:

В соответствии с п. 6) ч. 2 ст. 20 Закона о защите прав к грубым нарушениям относится нарушение требований, предусмотренное ч. 4 ст. 16 указанного закона, в части непредставления акта проверки.

По результатам проверки, должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, согласно приказу Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля. При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа,

подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

В соответствии с ч. 12 указанной статьи юридическое лицо в случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте проверки, вправе представить в соответствующий орган государственного контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений.

В нарушении ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю Университета не был вручен акт документарной проверки от 20.11.2017г. Такие нарушения со стороны контролирующего органа являются грубыми.

Обращаем ваше внимание, что непредставление Рособrnадзором акта документарной проверки существенно нарушает права Университета в виду отсутствия возможности ознакомиться с результатами проверки, а также подать возражения на акт проверки в случае несогласия с изложенными выводами.

2. В силу пп. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами. Однако данная обязанность Рособrnадзором не была соблюдена.

Так, в силу п. 46 Регламента Рособrnадзора в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, проводится документарная проверка и внеплановая выездная проверка без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

В нарушении п. 46 Регламента Рособrnадзора до издания приказа Рособrnадзора от 05.12.2017г. № 2021 об отказе в предоставлении лицензии Университету, выездная внеплановая проверка так и не была проведена.

Государственная услуга оказана не в соответствии с Регламентом Рособrnадзора, что является нарушением пп. 1 ч. 1 ст. 6 ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В связи с тем, что документарная проверка проведена с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а государственная услуга оказана не в полном объеме, полагаем с Рособrnадзора подлежит взысканию, уплаченная Университетом госпошлина в размере 7 500 (семь тысяч пятьсот) руб. 00 коп. за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии на образование.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных настоящим Федеральным законом требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Таким образом, результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора), с грубым нарушением установленных Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» требований (п. 6 ч. 2 ст. 20) к организации и проведению проверок, **не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, обязательных требований и требований, установленных нормативно правовыми актами, и подлежат отмене.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг и муниципальных услуг, Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (утв. приказом Минобрнауки России от 25.11.2014 № 1517) ст.ст. 197-199 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, просим суд:

1. Признать недействительными и отменить результаты документарной проверки в отношении Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге», оформленные актом документарной проверки от 20.11.2017г., обязать устранить допущенные нарушения путем выдачи лицензии на осуществление образовательной деятельности.

2. Отменить приказ от 05.12.2017г. № 2021 об отказе в предоставлении лицензии Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге», изданный на основе акта документарной проверки от 20.11.2017г.

3. Отменить уведомление Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки об отказе в предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности от 07.12.2017г. № 06-1487-69/0.

4. Взыскать с Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки госпошлину в размере 7 500 руб. 00 коп за непредставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

5. Взыскать с Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки госпошлину в размере 3 000 руб. 00 коп. за рассмотрение требований неимущественного характера по настоящему заявлению.

6. Взыскать с Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки госпошлину в размере 2 000 руб. 00 коп. за рассмотрение требований имущественного характера по настоящему заявлению.

Приложения (копии):

1. Расчет цены иска
2. Документ, подтверждающий оплату государственной пошлины за рассмотрение требований неимущественного характера

3. Документ, подтверждающий оплату государственной пошлины за рассмотрение требований имущественного характера
4. Документ, подтверждающий направление заявления ответчику
5. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 05.12.2017г. № 2021 об отказе в предоставлении лицензии Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге»
6. Уведомление Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки об отказе в предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности от 07.12.2017г. № 06-1487-69/0
7. Выписка из ЕГРЮЛ Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге»
8. Выписка из ЕГРЮЛ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки
9. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге»
10. Устав Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге»
11. Выписка из протокола Общего собрания учредителей Автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге» от 23.06.2017г. №4 о назначении ректора
12. Приказ Автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге» от 04.07.2017г. № 145 о вступлении в должность ректора
13. Лист записи в ЕГРЮЛ
14. Доверенность представителя Автономной некоммерческой образовательной организацией высшего образования «Европейский университет в Санкт-Петербурге».

07.02.2018 года

Представитель по доверенности
АНООВО «ЕУСПБ»



Назарова Е.А.